**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту закона Ульяновской области**

**«О внесении изменений в Кодекс Ульяновской области**

**об административных правонарушениях»**

Проект закона Ульяновской области «О внесении изменений в Кодекс Ульяновской области об административных правонарушениях» (далее - законопроект) разработан в целях внесения изменений в Закон Ульяновской области от 28.02.2011 № 16-ЗО «Кодекс Ульяновской области об административных правонарушениях» в части установления административной ответственности за воспрепятствование законной деятельности должностных лиц исполнительного органа Ульяновской области, проводящих проверку соблюдения требований, предъявляемых к целевому расходованию денежных средств, сформированных за счёт взносов на капитальный ремонт и несоблюдения должностными лицами исполнительного органа Ульяновской области, проводящими проверку, требований, предъявляемых к её проведению.

Порядок осуществления контроля за целевым расходованием денежных средств, сформированных за счёт взносов на капитальный ремонт установлен постановлением Правительства Ульяновской области от 22.03.2018 № 130-П «Об утверждении Порядка осуществления контроля за целевым расходованием денежных средств, сформированных за счёт взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, и обеспечением сохранности этих средств» (далее – Порядок).

Указанный вид контроля до августа 2021 года осуществлялся Министерством энергетики, жилищно-коммунального комплекса и городской среды Ульяновской области в рамках регионального государственного жилищного контроля (надзора), после передачи указанных полномочий в Агентство государственного строительного и жилищного надзора Ульяновской области полномочие по контролю за целевым расходованием денежных средств, сформированных за счёт взносов капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, и обеспечением сохранности этих средств было закреплено за Министерством жилищно-коммунального хозяйства и строительства Ульяновской области (далее – Министерство).

В связи с отсутствием правового механизма по контролю за выполнением капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, аккумулирование средств в которых производится на специальных счетах было принято постановление Правительства Ульяновской области от 04.05.2022 № 229-П «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 22.03.2018 № 130-П», который конкретизирует и дополняет Порядок.

По состоянию на 1 сентября 2022 года на территории Ульяновской области находятся 1820 многоквартирных домов взносы, на капитальный ремонт которых аккумулируются на специальных счетах. Владельцами специальных счетов являются 356 организаций, в том числе: 305 - ТСЖ, ЖСК, ТСН; 50 - управляющие компании; 1 - Фонд модернизации жилищно-коммунального комплекса Ульяновской области.

Поскольку иных мер административного воздействия на проверяемого, в том числе в рамках Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях не имеется, законопроектом предлагается установить на региональном уровне административную ответственность за отказ в допуске должностных лиц Министерства на территорию (в помещения) проверяемого лица и (или) в отказе в представлении запрашиваемых этими должностными лицами документов, необходимых для достижения целей и решения задач проверки, а равно справок, объяснений и иной информации по вопросам, возникающим в ходе проведения проверки.

Ввиду того, что указанный контроль осуществлялся органом государственного жилищного контроля (надзора) статистика случаев воспрепятствования осуществления Министерством контроля за целевым расходованием денежных средств, сформированных за счёт взносов на капитальный ремонт, и обеспечением сохранности этих средств не имеется.

В качестве органа, уполномоченного рассматривать дела об административных правонарушениях за воспрепятствование законной деятельности должностных лиц исполнительного органа Ульяновской области, проводящих проверку соблюдения требований, предъявляемых к целевому расходованию денежных средств, сформированных за счёт взносов на капитальный ремонт, предлагается определить исполнительный орган Ульяновской области, осуществляющий государственное управление в сфере жилищно-коммунального хозяйства. В качестве должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях за воспрепятствование законной деятельности должностных лиц исполнительного органа Ульяновской области, предлагается определить заместителя Министра жилищно-коммунального хозяйства и строительства Ульяновской области – директора департамента жилищной политики и заместителя директора департамента жилищной политики Министерства.

С учётом конституционного принципа обеспечения баланса частных и публичных интересов и по аналогии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (статья 19.61) считаем необходимым одновременно установить в Кодексе Ульяновской области об административных правонарушениях административную ответственность должностных лиц исполнительного органа Ульяновской области, уполномоченных на осуществление контроля за целевым расходованием денежных средств, сформированных за счёт взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, и обеспечением сохранности этих средств, за несоблюдение требований, предъявляемых к проведению проверок.

В качестве должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях за несоблюдение должностными лицами исполнительного органа Ульяновской области, проводящими проверку, требований, предъявляемых к проведению проверок, предлагается определить Управление контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области, а органом уполномоченным рассматривать такие дела предлагается определить мировых судей.

В соответствии с классификатором правовых актов, утверждённым Указом Президента Российской Федерации от 15.03.2000 № 511 законопроект будет отнесён к правовым актам под номером 020.060.070 «Отдельные виды административных нарушений».

Предметом правового регулирования законопроекта являются общественные отношения в сфере «Административные правонарушения и административная ответственность».

Действие законопроекта распространяется на Фонд модернизации жилищно-коммунального комплекса Ульяновской области, владельцев специальных счетов, указанных в части 2 статьи 175 Жилищного кодекса Российской Федерации и ответственных должностных лиц.

Социально-экономические, политические, правовые и иные последствия реализации законопроекта:

принятие законопроекта приведёт к повышению эффективности осуществления контроля за целевым расходованием денежных средств, сформированных за счёт взносов на капитальный ремонт и увеличению уровня дисциплинированности должностных и юридических лиц при осуществлении контроля исполнительным органом государственной власти Ульяновской области, осуществляющим государственное управление в сфере жилищно-коммунального хозяйства, за целевым расходованием денежных средств, сформированных за счёт взносов на капитальный ремонт и обеспечением сохранности этих средств.

Законопроект подготовлен Ямбаевой Эльвирой Абдулловной – заведующим сектором по разработке НПА Фонда модернизации жилищно-коммунального комплекса Ульяновской области.

Министр жилищно-коммунального

хозяйства и строительства

Ульяновской области А.Я.Черепан